

Uchwała Nr 10/43/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 marca 2016 r.

w składzie

| | |
|---------------------------|---------------------------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | 8. Agnieszka Kamyczek-Maszevska |
| 2. Beata Kaczmarek | 9. Józefa Lucyna Michejda |
| 3. Ewa Śpionek | 10. Bogusław Wenus |
| 4. Iwona Kopczyńska | 11. Grażyna Kos |
| 5. Anna Kaźmierczak | 12. Barbara Polowczyk |
| 6. Paweł Jaśkiewicz | 13. Paweł Dobrzyński |
| 7. Bogdan Łągwa | 14. Roman Drozdowski |

Po rozpoznaniu w dniu 24 marca 2016 roku Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2016 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 stycznia 2016 roku, działając na podstawie art. 12 ust.2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

1. Stwierdza nieważność Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2016 rok w części dotyczącej:

- kwoty wydatków na zadania inwestycyjne w zakresie przebudowy dróg gminnych, sklasyfikowane w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 (załączniki nr 2 i nr 9 do Uchwały Nr XXII/109/16),

- kwoty wydatków budżetu gminy na rok 2016, w tym kwoty wydatków majątkowych (§ 2 Uchwały Nr XXII/109/16 oraz załączniki nr 2 i nr 9 do Uchwały Nr XXII/109/16),

- kwoty planowanego deficytu budżetu (§ 3 ust.1 Uchwały Nr XXII/109/16),

- kwoty planowanych przychodów budżetu (§ 3 ust.2 Uchwały Nr XXII/109/16 oraz załącznik nr 3 do Uchwały Nr XXII/109/16) i kwoty limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 4 pkt 2 Uchwały Nr XXII/109/16),

- z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 211, art. 212 ust.1 pkt 3 oraz art. 240 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), poprzez przyjęcie

zadań inwestycyjnych dotyczących przebudowy dróg gminnych bez określenia wysokości wydatków na poszczególne zadania oraz zwiększenie przez Radę Gminy Grabów planowanych wydatków w stosunku do projektu budżetu, z jednoczesnym zwiększeniem deficytu budżetu bez wskazania źródeł jego pokrycia.

2. Ustala część budżetu Gminy Grabów na 2016 rok w następujący sposób:

1) ustala się kwotę wydatków budżetu gminy w wysokości 16.299.914,90 zł, na którą składają się wydatki bieżące w wysokości 15.509.914,90 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 790.000,00 zł (ustalone zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej Uchwały),

2) ustala się planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 268.308,70 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek,

3) ustala się przychody budżetu planowane z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, w kwocie 33.852,22 zł.

Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 10/43/2016 z dnia 24 marca 2016 roku

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

| Lp. | Dział | Rozdział | § | Nazwa zadania inwestycyjnego | Wartość |
|-----|-------|----------|------|---|-------------------|
| 1. | 010 | | | Rolnictwo i łowiectwo | 30.000,00 |
| | | 01010 | | Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi | 30.000,00 |
| | | | 6050 | Doprowadzenie sieci wodociągowej dla mieszkańców gminy Grabów | 30.000,00 |
| 2. | 750 | | | Administracja publiczna | 80.000,00 |
| | | 75022 | | Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu) | 20.000,00 |
| | | | 6060 | Zakup klimatyzacji na salę narad i zakup dyktafonu | 20.000,00 |
| | | 75023 | | Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu) | 60.000,00 |
| | | | 6060 | Zakup sprzętu informatycznego | 60.000,00 |
| 3. | 801 | | | Oświata i wychowanie | 50.000,00 |
| | | 80110 | | Gimnazja | 50.000,00 |
| | | | 6060 | Zakup sprzętu informatycznego | 50.000,00 |
| 4. | 900 | | | Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 630.000,00 |
| | | 90002 | | Gospodarka odpadami | 580.000,00 |
| | | | 6050 | Rekultywacja wysypiska w Sławęcinie | 580.000,00 |
| | | 90015 | | Oświetlenie ulic, placów i dróg | 50.000,00 |
| | | | 6050 | Podniesienie standardów oświetlenia gminy Grabów | 50.000,00 |
| | | | | Ogółem: | 790.000,00 |

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi prowadząc postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2016 rok podjęło w dniu 18 lutego 2016 roku Uchwałę Nr 6/33/2016, w której stwierdziło naruszenie przez badany akt art. 211, art. 212 ust.1 pkt 3 oraz art. 240 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Kolegium Izby celem rozpatrzenia uwag wniesionych przez Wójta Gminy Grabów do Uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2016 rok, w oparciu o doręczony protokół z sesji Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku, zweryfikowało przebieg głosowania nad przyjęciem badanej Uchwały. Kolegium ustaliło, że w trakcie sesji radni Rady Gminy Grabów zgłosili poprawki do projektu budżetu w zakresie zadań inwestycyjnych dotyczących przebudowy dróg gminnych (wydatki planowane w dziale 600 rozdział 60016 § 6050), stosownie do których zrezygnowano w całości z zadań ujętych w projekcie budżetu oraz przyjęto 8 nowych zadań (dotyczących konkretnych dróg), dla których ustalono wydatki w łącznej kwocie 1.325.000,00 zł, jednakże bez wskazania planowanej kwoty wydatków na realizację poszczególnych zadań. Powyższe oznacza, że uchwała budżetowa Gminy Grabów na 2016 rok, w zakresie w jakim nie określała wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne dotyczące przebudowy dróg gminnych, nie mogła stanowić podstawy gospodarki finansowej Gminy Grabów. Tym samym Uchwała Nr XXII/109/16 została podjęta z naruszeniem art. 211 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, uchwalanym na rok budżetowy, którym pozostaje rok kalendarzowy. Budżet wraz z załącznikami składa się na uchwałę budżetową, która stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym (art. 211 ust.1-5).

Ponadto Rada Gminy Grabów wprowadziła do projektu budżetu poprawki, które doprowadziły per saldo do zwiększenia wydatków o 50.000,00 zł bez jednoczesnego zwiększenia dochodów, co doprowadziło de facto do zwiększenia deficytu budżetu. Pomimo zwiększenia deficytu budżetu o 50.000,00 zł, nie wskazano źródeł jego pokrycia, co spowodowało brak zachowania równowagi budżetu, gdyż kwota planowanych dochodów i przychodów (17.877.075,82 zł) została uchwalona w wysokości mniejszej od planowanej kwoty wydatków i rozchodów (17.927.075,82 zł). Powyższe stanowiło naruszenie art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia oraz naruszenie art. 240 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby stwierdzone naruszenia miały istotny charakter, z uwagi na okoliczność, że określenie kwoty planowanych wydatków na zadania inwestycyjne, jak również prawidłowe ustalenie deficytu budżetu, a w konsekwencji źródeł jego finansowania, było niezbędne dla przypisania uchwale budżetowej waloru podstawy gospodarki finansowej, która wyznacza ramy działania dla organu wykonawczego.

Konkludując Kolegium wskazało na konieczność dokonania zmian w budżecie Gminy Grabów, w terminie do dnia 18 marca 2016 roku, prowadzących do przyjęcia przez organ stanowiący wielkości wydatków na

poszczególne zadania inwestycyjne oraz ustalenie deficytu budżetu, wraz ze wskazaniem źródeł jego finansowania, w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami. Ponieważ w wyznaczonym terminie Gmina Grabów nie usunęła stwierdzonych naruszeń prawa, Kolegium działając na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność Uchwały Nr XXII/109/16 Rady Gminy Grabów z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2016 rok, w części dotyczącej:

- ustalenia zadań inwestycyjnych dotyczących przebudowy dróg gminnych oraz kwoty wydatków na te zadania sklasyfikowanych w dziale 600 rozdział 60016 § 6050,
- kwoty wydatków budżetu gminy na rok 2016, w tym kwoty wydatków majątkowych,
- kwoty planowanego deficytu budżetu wraz ze źródłami jego sfinansowania,
- kwoty planowanych przychodów budżetu,
- kwoty limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, stosownie do dyspozycji art. 12 ust.3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ustaliło budżet Gminy Grabów w części dotkniętej nieważnością, w sposób wskazany w sentencji niniejszej Uchwały. Dokonując ustalenia Kolegium Izby miało na uwadze poniższe okoliczności:

1. Z uwagi na brak określenia przez organ stanowiący Gminy Grabów wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne dotyczące przebudowy dróg gminnych, Kolegium postanowiło usunąć z budżetu wskazane zadania, a w ślad za tym wykreślić z planu wydatków środki zaplanowane w Uchwale Nr XXII/109/16 w dziale 600 rozdział 60016 § 6050 w kwocie 1.350.000,00 zł (w efekcie plan wydatków ustalony w załączniku nr 2 do Uchwały Nr XXII/109/16, w dziale 600 rozdział 60016 obejmuje wyłącznie wydatki bieżące (§ 4210, 4270, 4300, 4430) w łącznej kwocie 304.700,00 zł).
2. Powyższe spowodowało, że o kwotę 1.350.000,00 zł zmniejszeniu uległa kwota planowanych w Uchwale Nr XXII/109/16 wydatków budżetu (17.624.914,90 zł - 1.325.000,00 zł = 16.299.914,90 zł), w tym kwota planowanych wydatków majątkowych (2.115.000,00 zł - 1.350.000,00 zł = 790.000,00 zł).
3. W konsekwencji zmianie uległ wynik budżetu, a mianowicie powstała nadwyżka budżetowa w kwocie 268.308,70 zł (16.568.223,60 zł (planowane dochody budżetu) - 16.299.914,90 zł (planowane wydatki budżetu)).
4. Kolegium postanowiło o przeznaczeniu planowanej nadwyżki budżetu w kwocie 268.308,70 zł na spłatę

wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Ponieważ rozchody z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek zostały zaplanowane w budżecie w wysokości 302.160,92 zł, Kolegium postanowiło, że pozostała część w kwocie 33.852,22 zł (302.160,92 zł - 268.308,70 zł) zostanie zrównoważona przychodami budżetu z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. 5. Wobec braku planowanych w budżecie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych nie było potrzeby ustalania limitu, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.



Przewodniczący
Kolegium

Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk