

Uchwała Nr V/43/2015
z dnia 12 marca 2015 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grabów

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Wojciech Newereńczuk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Gmina Grabów posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu w kwocie 2.029.582,00 zł, w części przychodami z tytułu długoterminowych pożyczek, a w części z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Grabów, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Grabów:

- Uchwałę Nr V/19/2015 z dnia 28 stycznia 2015 roku w sprawie: uchwalenia zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej dla gminy Grabów na lata 2015-2024 oraz Uchwałę Nr VII/27/2015 z dnia 9 marca 2015 roku w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej dla gminy Grabów na lata 2015-2024,
- Uchwałę Nr V/20/2015 z dnia 28 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2015, Uchwałę Nr VI/21/2015 z dnia 19 lutego 2015 roku w sprawie zmiany uchwalenia budżetu gminy Grabów na

rok 2015 oraz Uchwałę Nr VII/26/2015 z dnia 9 marca 2015 roku w sprawie zmiany uchwalenia budżetu gminy Grabów na rok 2015.

Rada Gminy Grabów uchwaliła budżet Gminy Grabów z deficytem w wysokości 2.029.582,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowić będą przychody z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek w kwocie 1.539.582,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, w kwocie 490.000,00 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. W pozostałych latach, na które została opracowana wieloletnia prognoza finansowa Gmina Grabów założyła opracowanie budżetów z nadwyżką dochodów nad wydatkami, z przeznaczeniem nadwyżek budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2015 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2014 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2015 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2015 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów. Planowana kwota długu na koniec 2015 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów oraz utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 4.181.712,75 zł, co stanowi 27,36% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Grabów wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2015 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2015-2024, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2017-2024 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, co oznacza, że przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokości określonej w tych latach obciążona jest ryzykiem. Powyższa ocena pozostaje o tyle istotna, że budżet Gminy Grabów na rok 2015 zakłada deficyt operacyjny (wydatki bieżące wyższe od dochodów bieżących) w kwocie 389.892,00 zł finansowany wolnymi środkami. Natomiast wypracowany wynik operacyjny wpływa nie tylko na ustalenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, ale stanowi o zdolności finansowej jednostki do ponoszenia wydatków majątkowych oraz spłaty zadłużenia. Ponadto


należy wskazać, że na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia wpływa, m.in., wysokość nadwyżki operacyjnej wypracowanej w poszczególnych latach oraz wysokość uzyskanych dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W związku z powyższym należy podnieść, że w roku 2015 Gmina Grabów założyła dochody z tytułu sprzedaży majątku na poziomie 700.000,00 zł, a w roku 2016 na poziomie 200.000,00 zł. Tym samym w ocenie Składu Orzekającego spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów, w tym ze sprzedaży majątku, oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również bieżącego monitorowania założeń prognozy, a na tej podstawie wprowadzania odpowiednich korekt, w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Roman Drozdowski